

22 באוקטובר 2025

לכבוד

ניצב חיים סרגרוף תת-ניצב עו"ד אלעזר כהנא עו"ד קרן בר-מנחם
מפקד מחוז תל אביב היועץ המשפטי למשטרת ישראל ראשת המחלקה לחקירות שוטרים

דחוף!

שלום רב,

הנדון: התנהלות אלימה ובלתי חוקית של שוטרים באירועי הדרכה בתל אביב

הרינו לפנות אליכם בדחיפות בעקבות ההתנהלות האלימה והבלתי חוקית של שוטרים באירועי הדרכה בתל אביב מיום 19.10.2025. האירועים שתועדו מציירים תמונה קשה ומדאיגה של אלימות שרירותית וחסרת רסן: **פרש דורס נער, חניקת אוהדים ואוהדות, אגרופים ובעיטות לאזורי הבטן והראש, דרישת מפקד מפקדיו להכות אוהדות ואוהדים ועוד**. מדובר בפרקטיקות המנוגדות לחוק ולנהלי המשטרה, אשר גרמו לפגיעה בשלמות גופם ונפשם של האוהדות והאוהדים והיו עשויות אף להסתיים בפגיעות בלתי הפיכות. לנוכח האמור, אנו דורשות חקירה מעמיקה של כלל האירועים, מיצוי הדין עם השוטרים והמפקדים האלימים וחידוד של הנהלים באופן מיידי.

הרקע

1. ביום ראשון, 19.10.2025, בשעה 20:30, תוכנן להתקיים משחק כדורגל בין הפועל תל אביב לבין מכבי תל אביב במסגרת המחזור השביעי בליגת העל לכדורגל (להלן: **הדרכה**). מועדון הכדורגל הפועל תל אביב, אשר "אירח" את המשחק והיה אמון על ארגונו, שכר 1050 שוטרים וסדרנים כחלק מדרישות המשטרה לקיום האירוע (נדב צנציפר "הסתירה בין הודעות מד"א והמשטרה והכעס על ביטול הדרכה: 'החלטה פזיזה' Ynet (20.10.2025)). כבר שעות לפני המשחק פורסמו בכלי התקשורת דיווחים אודות אלימות משטרתית ומעצרי אוהדים (יותר קורן "המשטרה עצרה אוהדי הפועל ת"א לפני הדרכה; האוהדים התלוננו על אלימות" **הארץ** 19.10.2025). דקות ספורות לפני תחילת המשחק החליטה המשטרה על ביטולו, לאחר שהושלכו מיציעים של אוהדי הפועל תל אביב אמצעי פירוטכניקה, אשר חלקם פגעו בשוטרים ובאוהדים ואוהדות.

2. לאחר ההחלטה על ביטול המשחק הודיעה המשטרה בכריזה כי יש לצאת מהאצטדיון בצורה שקטה ורגועה. אלא שמרגע יציאת האוהדים והאוהדות מכותלי האצטדיון פעלה המשטרה באלימות שרירותית וחסרת רסן. משהתרחשו עשרות אירועים במוקדים שונים, נתמקד במספר אירועים המדגימים את ההתנהלות האלימה והבלתי חוקית, והכל כפי שיפורט להלן.

אלימות חמורה ובלתי מידתית

3. עם יציאתו מהאצטדיון, הקהל אשר הגיע למשחק הדרבי ניצב מול אלימות משטרתית שהופנתה כלפיו באמצעים מגוונים. אחד הכלים המשטרתיים השכיחים במשחקים עם קהל רב הינו פרשי המשטרה. עוד בטרם נכנסו האוהדים לאצטדיון, נפרסו עשרות פרשים באזור. משהמשחק בוטל והקהל יצא, סרטונים מטרידים מראים פרשים הדוהרים אל עבר אוהדים ואוהדות המופלים על הקרקע ונרמסים תחת רגליהם (ראו לדוגמה: "פרש משטרה דורס אוהד של הפועל ת"א מחוץ לבלומפילד" Ynet 19.10.2025)). כך, למשל, בסרטון המופיע בכתבה נראה פרש המשתולל על המדרכה. הפרש דורס נער ומפיל אותו, תוך שרגלי הסוס פוגעות בראשו של הנער בעודו שכוב על המדרכה. הסוס כמעט ומתיישב על הנער, שנראה נמוץ תחתיו (לתיעד).

4. כאמור, אוהדי ספורט בישראל נתקלים מזה שנים בפרשי משטרה באירועים המוניים, המתנהלים באופן כוחני המסכן את בטיחותם. בשנים האחרונות מצטברות עוד ועוד עדויות מטרידות על אלימות קשה שמופעלת מצד פרשים כלפי אזרחים, במגוון של סיטואציות. רק לאחרונה הגישה האגודה לזכויות האזרח עתירה בדרישה להפסקת השימוש בפרשים כאמצעי לפיזור הפגנות ואירועי מחאה, במסגרתה תוארו מקרים רבים בהם נגרמו פגיעות פיזיות ונפשיות חמורות למפגינים ולמפגינים (בג"ץ 44742-08-25 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' משטרת ישראל (עתירה מיום 18.8.2025)). הגם שהדרבי אינו מהווה הפגנה, השימוש בפרשים באזורים צפופים וכלפי אזרחים הוא אמצעי כוחני המסכן את שלמות הגוף והנפש.

5. עדויות נוספות מציגות תמונה קשה של אלימות בלתי מובחנת מצד שוטרים כלפי אזרחים, הכוללת מכות, הפלות לרצפה, בעיטות ואגרופים לאזורי הבטן והראש, חניקות והנחת ברכיים על צוואר. בסרטון קשה במיוחד נראה אוהד יושב על ספסל, כאשר הוא מוקף בעשרות שוטרים – פרשי משטרה, שוטרים עם קסדות המקשות על זיהויים, שוטרים במדים ואנשים שככל הנראה הינם שוטרים סמויים, הלוכשים חולצות שחורות וכובעים שנראים ככובעי משטרה. בעוד האוהד יושב, אדם בחולצה שחורה וכובע הנחזה כמשטרתני ניגש אליו, אומר לו דבר מה, ואז תוקף אותו באלימות קשה יחד עם שני שוטרים נוספים. יחד, חונקים שלושה את האוהד, מטיחים אותו על הרצפה, בועטים שוב ושוב בראשו באמצעות ברכיהם ומכים בבטנו באגרופים – כל זאת בעודו שוכב על הקרקע ולא מגלה כל סימן להתנגדות. לא זו בלבד, אלא שהתיעוד אף מראה כי מיד לאחר שנעמד האוהד, דוחפים אותו השוטרים מעבר לגדר סמוכה והוא מוטח שוב לרצפה. כאשר שניים מחבריו מנסים לעזור לו לעמוד, מגיע שוטר מאחורי אחד החברים, חונק אותו ומפיל אותו על הרצפה. בעוד החבר שכוב, מרים השוטר אלה בידו השנייה, ומאיים להכותו (לתיעד :-----).

6. אירועים דומים התרחשו באותו פרק זמן בסמוך למקום. כך, אחד האירועים המתועדים מראה כיצד אוהד שכוב על הרצפה לאחר שנדחף על קיר בניין, והשוטר בועט בראשו ובגופו (לתיעד :-----). בתיעד נוסף נראה אוהד מוצמד אל הקרקע באמצעות ברך של שוטר, מבלי שהוא מפגין כל התנגדות או מבצע פעולה כלשהי, ובעודו שרוע על הרצפה, השוטר מכה באגרופו בגבו (לתיעד :-----).

7. אירועים מתועדים נוספים מראים פרקטיקה משטרתית אלימה ובלתי חוקית של שימוש בחניקה. כך, באחד מהאירועים המתועדים, נראה אוהד מחוץ לאצטדיון, כאשר הוא מוקף

בשוטרים. לפתע, שוטר מג"ב מושך בחולצתו ושוטר אחר מזנק עליו וחונק אותו. בזמן החניקה והמשיכה, בועט באוהד בעוצמה שוטר מג"ב נוסף, והאוהד קורס אל הקרקע יחד עם השוטר החונק (לתיעוד: -----).

8. תיעוד נוסף מראה כיצד שישה שוטרים עם קסדות לראשיהם רצים אל עבר קבוצת אוהדים, דוחפים ומכים אותם. אחד האוהדים מוקף על ידי ארבעה שוטרים חבושים בקסדות, אשר שולפים אותו מההמון וגוררים אותו בחניקה, ללא כל התנגדות מצדו, אל ניידת משטרה (לתיעוד: -----). יצוין כי האגודה לזכויות האזרח ניהלה במהלך השנים האחרונות [תכתובת ענפה](#) בנוגע לשימוש המשטרתי בחניקה, אשר במסגרתה נמסר מטעם המשטרה ביום 24.2.2022 כי "השימוש בחניקה ייעשה אך ורק במקרים חיוניים להשתלטות ובאופן מידתי לחומרת העבירה". לעמדתנו, נוסח ההנחיה אינו מספק, ויש לאסור על השימוש בחניקה, למעט במקרי קיצון חריגים בהם מתקיים סיכון ממשי ומיידי לחיי אדם. אלא שלא זו בלבד שהשימוש בחניקה באירועים המתוארים לא נעשה בנסיבות בהן מתקיים סיכון לחיי אדם; שימוש זה נעשה אף בניגוד להנחיית המשטרה, משלא היה כל קושי להשתלט על האוהדים, שלא גילו התנגדות, ולאור חוסר המידתיות בין האמצעי הננקט לחומרת העבירה, אשר ספק אם כלל התקיימה.

9. כלל האירועים שתוארו לעיל – לצד עשרות מקרים נוספים שהתרחשו באותו ערב, ואינספור אירועים נוספים של אלימות משטרתית באירועי ספורט אחרים – מצירים תמונה מדאיגה של דפוס פעולה אלים ושרירותי מצד המשטרה. ככל שמתרחשים אירועים קונקרטיים הדורשים את טיפולה של המשטרה, עליה לטפל באירועים אלו באופן נקודתי, תוך הפעלת כוח סביר ובמידה שאינה עולה על הנדרש. **בשום מצב אין להפעיל כוח בלתי סביר, בלתי מידתי או בלתי מובחן.** שימוש בפרקטיקות ובאמצעים משטרתיים כגון פרשים, חניקות, בעיטות ואגרופים, באופן מופרז וחוסר הבחנה, אינו יכול להיחשב סביר.

שוטרים בלתי מזוהים

10. האלימות הבלתי מידתית שהופנתה כלפי אוהדות ואוהדים ביציאה מהאצטדיון בוצעה, במקרים רבים, על ידי שוטרים שפעלו תוך הסתרת זהותם: ללא תגי שם, עם קסדות שהסתירו את פניהם, ולעיתים תוך שימוש בלבוש אזרחי המעורר ספק בדבר היותם שוטרים. התנהלות זו מנוגדת לחוק, שכן סעיף 5א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א-1971, מחייב את המשטרה לפעול כשהיא מזוהה. הסעיף נועד להרתיע שוטרים מפני שימוש לרעה בסמכותם, לאפשר פיקוח ציבורי אפקטיבי ו"לעודד תרבות לפיה יש דין ויש דיין, גם כאשר מדובר בסטייה מן השורה על ידי שוטר" (ת"א (שלום י-ם) 9653/06 **דורון נ' גז**, פסקה 7 (7.2.2018)).

11. גם נהלי המשטרה מתייחסים לחובה המוטלת על שוטרים לפעול כאשר הם מזוהים. נוהל אג"מ מספר 220.010.10, "נוהל הטיפול המשטירתי באירועי הפרות סדר", קובע, בסעיף 9.א, כי "עבודת השוטר חשופה לעין הציבורית ולביקורתו" וכי "השקיפות מאפשרת פיקוח על פעילות השוטרים ומהווה גורם מרתיע מפני שימוש לא ראוי של שוטרים בסמכויותיהם". עוד קובע הנוהל, בסעיף 9.ג, כי "חובתם של כלל השוטרים לפעול באירועי הפס"ד **כשהם גלויי פנים ועם תג שמי במקום גלוי**".

12. במקום לפעול בשקיפות ובאחריות, בחרו שוטרים לפעול בניגוד לחוק ולנוהל ולהסתיר את זהותם. מתיעוד האירועים נראה כי דווקא ברגעים שבהם נדרשת שקיפות מלאה ואפשרות

לזיהוי לשם הפעלת פיקוח ציבורי, בוחרים שוטרים להסתיר את זהותם, ובכך מאפשרים לעצמם לפעול באופן שרירותי, אלים וללא כל בקרה.

לסיכום

13. האירועים המתוארים לעיל אינם מקרים נקודתיים, אלא משקפים דפוס פעולה משטרתי מסוכן וכוונני. במקום לפעול לשמירה על הסדר הציבורי, פעם אחר פעם פועלת המשטרה באלימות קשה, שרירותית, בלתי סבירה ובלתי מידתית כלפי אזרחים ותושבים. רוח הפעולה האלימה של המשטרה בדרכי כלפי אוהדים ואוהדות לא הופנתה רק מצד השוטרים הזוטרים בשטח אלא אף מן הדרג הפיקודי. כך, מפקד במשטרה תועד כשהוא כורז מתוך רכב משטרתי: "אני רוצה מעצרים. תנו להם מכות. קדימה. מכות, מכות אני רוצה" (לתיעוד: -----). במקום לפעול באחריות, בשקיפות ותוך הגנה על הציבור, בוחרת המשטרה לפעול בדרך של הסלמה, ענישה קולקטיבית והפחדה.
14. לפי פרסום מיום 20.10.2025, עולה כי המחלקה לחקירות שוטרים תחקור שוטר אשר בעט באוהד השכוב על הרצפה. הגם שאנו מברכות על הפתיחה בחקירה, מקרה אחד אינו יכול להיחשב כמענה מספק לאירועים כה חמורים ורחבי היקף. אנו דורשות כי כלל האירועים יתחקרו באופן יסודי, הן על ידי המחלקה לחקירות שוטרים, הן בתחקיר פנים ארגוני, וכי תיבחן אחריותם של כלל הגורמים המעורבים – בדרג המבצעי והפיקודי כאחד.
15. בנוסף, אנו דורשות כי נהלי המשטרה באשר לאירועים המוניים בכלל, ואירועי ספורט בפרט, יחודדו באופן מעמיק ויסודי לכלל השוטרים, ובמיוחד בכל הנוגע לשימוש בכוח.
16. לאור חומרת האירועים שתוארו לעיל, קיים צורך לפעול בדחיפות על מנת למנוע הישנות של מקרים דומים. נזכיר, כי אירועי ספורט רבי משתתפים צפויים להתרחש בטווח הקצר והארון, לרבות משחקי כדורגל.

בברכה,

ניצן אילני, עו"ד

יותם רוטפלד – המחלקה המשפטית

העתקים:

משה (שינו) זוארץ, יו"ר ההתאחדות לכדורגל
ארז כלפון, יו"ר מנהלת הליגות בכדורגל