

בג"ץ 7566/21

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית המשפט הגבוה לצדק

1. וורוד אלחסייני מ.ז. -----
2. ת.ז. -----
3. מ.ז. -----
4. מ.ז. -----
5. מ.ז. -----
6. האגודה לזכויות האזרח בישראל, ע"ר 580011567
על ידי באי-כוחם עו"ד טל חסין ואח'

העותרים

נ ג ד

1. ראש שירותי בריאות הציבור, משרד הבריאות
2. משרד הבריאות
על ידי פרקליטות המדינה
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925107; פקס: 02-6467011
3. עיריית ירושלים
על ידי בא כוח עו"ד עידן שחם
ממשרד עורכי דין נבו קידר בלום
מרח' שדרות רוטשילד 3, תל-אביב-יפו
טלפון: 03-5668665; פקס: 03-5667665

המשיבים

הודעת עדכון משותפת מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 31.7.26, מוגשת בזאת הודעת עדכון משותפת מטעם המשיבים 3-1 (להלן: **המשיבים**).

1. כזכור, ביום 29.7.26 התקיים דיון נוסף בעתירה שבכותרת, אשר בסופו ניתנה החלטת בית המשפט הנכבד, בה נקבע בין היתר כדלקמן:

"אנו מורים על הגשתה של הודעת עדכון משותפת של המשיבים עד ליום 20.8.2026. הודעה זו תפרט, בין השאר, האם הושלמה התקשורת ביחס למבנה ובאיזה מועד צפויה התחלת השירות של תחנות טיפת חלב שעליהן נסבה העתירה. ככל שהדבר לא יסתייע, יעדכנו המשיבים על תחילת הפעלתן של ניידות השירות. לאחר מכן יוחלט על המשך הטיפול בתיק".

2. בהמשך להחלטה זו, וכן לאמור בעדכון המשותף האחרון שהוגש מטעם המשיבים ביום 25.6.26 ולאמור בתצהירי התשובה שהוגשו מטעמם, יעדכנו המשיבים כי חלה התקדמות ממשית ביחס לאפשרות הקמתה של טיפת חלב שתפעל במבנה קבע בתוך מחנה שועפאט, ואשר תוכל לפעול כ"פתרון ארעי" (כמשמעו של מונח זה בצו על תנאי שניתן בהליך דנן), וזאת עד הקמתה של תחנת טיפת חלב קבועה בתוך הקומפלקס העירוני הייעודי שעיריית ירושלים עתידה להקים בתוך המחנה.

3. להלן יעדכנו המשיבים על התקדמות המתווה, הן במישור המבנה עצמו והן במישור ההפעלה של שירותי טיפת החלב.
4. **במישור המבנה עצמו**, יבקשו המשיבים לשפוך מעט אור על מהות הנכס המדובר, מעבר למידע שנמסר בדיון ביום 29.7.2026. מדובר בנכס שעיריית ירושלים שוכרת עבור הקמת קמפוס מוסדות חינוך ומבני ציבור במחנה הפליטים שועפאט, הכולל שטח בנוי של כ-9,000 מ"ר וחצר בשטח כ-13,000 מ"ר (להלן: "**הנכס**").
5. הנכס, הידוע כגוש 30541 חלקות 51, 52, 53, 74, 75, הוא נכס מוכר המצוי במיקום מרכזי עבור ציבור תושבי האזור. הנכס שימש בעבר למוסדות חינוך פרטיים ומרפאה, וניתן לאכלס בו כ-150 כיתות לימוד. הנכס מושכר לעירייה לתקופה של 5 שנים, עם אופציה ל-5 שנים נוספות.
6. האישור העקרוני של העירייה להתקשרות בהסכם (על התנאים המסחריים שבו), התקבל בוועדת הכספים של עיריית ירושלים וכן במועצת העירייה כנדרש בנהלי העירייה, וזאת בסוף חודש יוני 2026. המשכירים והעירייה השלימו את המו"מ וההסכמות ביניהם במהלך חודש יולי, ובימים אלה נשלם הליך החתמת הצדדים על מסמכי ההסכמים להשכרת הנכס. סיום סבב החתימות הפורמלי צפוי להסתיים בימים הקרובים ממש.
- אישור עיריית ירושלים להתקשרות בהסכם השכירות לנכס מצורף ומסומן מש/1.**
7. בהסכמת המשכירים, ולנוכח אילוץ מועד פתיחת שנת הלימודים, הותרה לעירייה בימים האחרונים גישה לנכס לצורך הערכות לתחילת הפעילות העירונית בנכס (כגון מדידות, תכניות ומפרטים, וכיו"ב). במקביל הושלמה התקשרות עם קבלן מקומי מטעם העירייה לצורך ביצוע עבודות ההתאמה הדרושות בנכס בכללותו, לכל צרכיו (ובכלל זאת גם לצרכי תחנת טיפת חלב). למען השקיפות יובהר כי בשלב ראשון תינתן קדימות לעבודות הקשורות במוסדות החינוך, לאור מועד פתיחת שנת הלימודים הקרובה.
8. תחנת טיפת החלב בנכס צפויה לקום בתוך מבנה נפרד ממוסדות החינוך המצויים בנכס, באזור ייעודי בתוך אותו מבנה שישמש רק לצורך תחנת טיפת חלב. המבנה בו תופעל תחנת טיפת חלב שימש בעבר כספריה. לפי מדידה ראשונית שבוצעה למבנה בימים האחרונים, עולה כי שטח המבנה שבתוכו תוקם תחנת טיפת החלב הוא כ-260 מ"ר ברוטו, בכפוף להשלמת טבלת שטחים חתומה על ידי מודד מוסמך.
9. מרבית שטח המבנה יוקדש לתחנת טיפת חלב (וזאת, ככל הנראה, לצד חדרי שירות נוספים לצרכים ציבוריים אחרים של האוכלוסייה המקומית, כאשר הכניסה לאותם חדרים נוספים במבנה תהיה נפרדת מהכניסה לתחנת טיפת החלב). תכנון המבנה הפנימי ייעשה כך שיכלול את מלוא החדרים הנדרשים לתחנת טיפת החלב בהתאם לצורך. יובהר כי המבנה המדובר נמצא בקומת קרקע, והינו נגיש ומצוי בקרבה לחניה.
- תשריט מדידה ראשונית של המבנה בו תפעל גם תחנת טיפת חלב מצורף ומסומן מש/2.**
10. כאמור, מבנה טיפת החלב הוא מבנה נפרד ועצמאי, ובמסגרת תכניות הבינוי עליהן עמלה העירייה בעת הזו תיכלל כניסה ייעודית נפרדת אליו, כך שהתחנה תוכל לפעול גם בימים ובשעות שבהם מוסדות החינוך בנכס אינם פעילים. יצוין כי מטבע הדברים, נדרשת עבודת שיפוצים מסוימת לשם

התאמתו של המבנה מספריה למתן שירותי טיפת חלב, בין היתר כדי שיכלול גם חדר המתנה, חדרי טיפול, ארונות ומקררים לאחסון ציוד רפואי.

11. בימים הקרובים יוגש לקבלן העירוני, שנשכר לביצוע עבודות ההתאמה האמורות בנכס, מפרט ביצוע לתחנת טיפת החלב. יובהר כי מפרט זה יאושר בטרם החתימה עליו מול הגורמים הרלוונטיים במשרד הבריאות, על מנת שיותאם לפרוגרמה הנדרשת לשם מבנה טיפת חלב. כן יובהר, כי היקפן ועלותן של עבודות ההתאמה בשטח המיועד לתחנת טיפת חלב יאושרו אף הם מראש על ידי משרד הבריאות, אשר יישא במימון המלא.

12. **במישור הפעלת התחנה**, מיד עם אישורו של מתווה מבנה הקבע, החל תאגיד "מרום" לקדם את כל הדרוש מבחינה ניהולית, תקציבית ומשפטית, לצורך הפעלת תחנת טיפת החלב. במסגרת זו, בימים האחרונים מתקיים שיח בין גורמי המקצוע הרלוונטיים ב"מרום" ובמשרד הבריאות, על מנת לבצע את ההתאמות הדרושות במסמכי ההתקשרות הנחוצים להפעלת תחנת טיפת החלב מול משרד הבריאות מחד גיסא, ומול הספק החיצוני שיפעיל את התחנה מאידך גיסא.

13. נכון למועד הגשת הודעה זו הוכנו טיוטות של מכלול מסמכי ההתקשרות: בין משרד הבריאות לעירייה, בין העירייה למרום, וכן מסמכי הליך התיחור ונוסח ההסכם עם המפעיל. מסמכי ההתקשרות מצויים כעת בבחינה מול הגורמים המקצועיים והמשפטיים במשרד הבריאות ובעירייה.

14. במקביל להשלמת תכנית הבינוי של המבנה כמפורט לעיל ולהשלמת ההתאמות הדרושות במסמכי ההתקשרות של תאגיד "מרום", יפורסם הליך תיחור פומבי מקוצר לשם איתור ספק שירות מתאים, שבו תקוצר תקופת ההגשה ככל שניתן על פי דין ובכפוף לעקרונות השוויון והשקיפות. יובהר כי ההתקשרות עם ספק תהיה במתכונת כוללת, דהיינו על הספק יהיה לגייס ולהכשיר בעצמו את צוות התחנה, לנהל את קביעת התורים וקבלת הקהל, ולהעמיד את הציוד הנדרש להפעלתה; והכל בהתאם לחלוקת האחריות שתיקבע במסמכי הליך התיחור.

15. מתכונת ההתקשרות בהליך התיחור תהיה בשלב ראשון לתקופת פיילוט בת 24 חודשים, וזאת על מנת לשמור על גמישות ניהולית של "הפתרון הארעי" בהתאם להתפתחויות בשנים הקרובות, וכן נוכח מגבלות תקציביות ממשרד הבריאות לצורך אישור ההתקשרות באופן המהיר ביותר האפשרי בנסיבות העניין.

16. ההתקשרות בין משרד הבריאות לבין עיריית ירושלים, לשם מימון הקמתה והפעלתה של התחנה; וההתקשרות בין העירייה לבין תאגיד "מרום" הפועל מטעמה; מקודמות כבר עתה, במקביל להליך התיחור, ואינן מותנות בתוצאותיו. ההתקשרות בין "מרום" לבין ספק השירות תיחתם עם השלמת הליך התיחור, על יסוד נוסח ההסכם שיצורף למסמכי ההליך. זאת, בנוסף להתקשרויות של העירייה מול המשכירים ומול הקבלן לשם הבינוי במתחם.

17. יוער, כי ההתקשרויות מותנות באישורה של ועדת הכספים בעיריית ירושלים, ואולם כיוון שזו עתידה להתכנס בפעם הבאה רק לקראת סוף חודש אוקטובר, הוסכם שההתקשרויות והבינוי יקודמו במקביל ובהקדם, תוך שייכתב שהם נערכים בכפוף לאישור הוועדה בהמשך.

18. יודגש כי כלל הגורמים הצריכים לעניין רתומים לקידומו של הנושא בהקדם האפשרי, על מנת להביא לכך שתחנת טיפת החלב תוכל להתחיל ולפעול תוך פרק זמן קצר ככל הניתן. ואולם יובהר, כי מועד ההפעלה תלוי במידה רבה בספק שיזכה בהליך התיחור ובאילוצים השונים שיידרשו עד להפעלת התחנה התקינה, שבמועד זה אינם ברורים דיו (שכן טרם נבחר ספק). כמו כן, לשם שקיפות מלאה יציינו המשיבים כי בהתאם להערכות הגורמים המקצועיים בעירייה, עשויות עבודות ההתאמה, ההצטיידות, וכן גיוס והכשרת צוות ע"י הספק שייבחר, להיערך במצטבר עוד מספר חודשים נוספים. בפרט, קיים קושי ידוע באיתור אחות אחראית בעלת הכשרה מתאימה בבריאות הציבור במזרח ירושלים. המשיבים פועלים לקיצור לוחות הזמנים ככל הניתן, לרבות בדרך של קידום ההליכים במקביל.

19. עוד יודגש, כי התקדמות התהליך בכללותו, הן בביצוע עבודות ההתאמה בשטח המיועד לתחנה והן בבחירת ספק ההפעלה, מותנית בהתחייבותו של משרד הבריאות כלפי עיריית ירושלים למימון מלוא הפרויקט על כל מרכיביו, לרבות דמי השכירות, עבודות ההתאמה, עלות ההפעלה השוטפת וכן הנגשה, מיגון ואבטחה ככל שיידרשו.

20. **בנסיבות אלה, לאור היקף הפעולות המתבצעות במקביל בימים אלה, ובמיוחד בשים לב למועד התכנסות ועדת הכספים הקרובה של עיריית ירושלים רק לקראת סוף חודש אוקטובר, סבורים המשיבים כי נכון יהיה להגיש את הודעת העדכון הבאה עד ליום 5.11.2026, על מנת שניתן יהיה להציג התקדמות ממשית נוספת בפני בית המשפט הנכבד. לחלופין, ובשים לב למועדי חגי תשרי, מוצע כי המשיבים ישובו לעדכן בהתפתחויות עד ליום 8.10.2026.**

21. לתמיכה בעובדות המתוארות בהודעה זו, מצורף תצהירו של מר גיל ריבוש, סמנכ"ל עיריית ירושלים וראש מינהל לשירותי קהילה, המכהן גם כיו"ר תאגיד מרום; וכן תצהירו של מר אלעד גונן, ראש אגף הנכסים בעיריית ירושלים.

היום, 20.8.2026

עידן שחם, עו"ד
ב"כ המשיבה 3

יעל קולודני ערבה, עו"ד
ב"כ המשיבים 2-1