

בג"ץ 7566/21
קבוע לדיון: 29.7.26

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית המשפט הגבוה לצדק

1. וורוד אלחוסייני מ.ז.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
6. האגודה לזכויות האזרח בישראל, ע"ר 580011567 על ידי באי-כוחם עו"ד טל חסין ואח' מהאגודה לזכויות האזרח בישראל

העותרים

נגד

1. ראש שירותי בריאות הציבור, משרד הבריאות
2. משרד הבריאות
על ידי פרקליטות המדינה
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925107; פקס: 02-6467011
3. עיריית ירושלים
על ידי בא כוח עו"ד עידן שחם
ממשרד עורכי דין נבו קידר בלום
מרח' שדרות רוטשילד 3, תל-אביב-יפו
טלפון: 03-5668665; פקס: 03-5667665

המשיבים

הודעת עדכון משותפת ובקשת ארכה מוסכמת מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת כב' השופטת דפנה ברק ארוז מיום 3.6.2026, מתכבדים המשיבים 1-3 (להלן: **המשיבים**) להגיש הודעת עדכון מטעםם כדלקמן:

1. בהמשך להודעת העדכון מטעם המשיבים מיום 27.5.2026, יבקשו המשיבים להוסיף ולעדכן כי בשבועות האחרונים חלה התקדמות נוספת למול הספק הפרטי שמיועד לספק את שירותי ניידת טיפת החלב, אשר תפעל כ"פתרון ארעי" עד הקמתה של תחנת טיפת חלב קבועה במחנה פליטים שועפאט.
 2. כפי שצויין בהודעת העדכון הקודמת, גובש מתווה התקשרות עם ספק מיועד, שתאושר בפורמט ממכרז, המבוסס על היותו הגורם הנוכחי היחיד שמספק שירותי ניידת טיפת חלב למשרד הבריאות כיום מכוח הליכי מכרז אחרים, ומשכך, הנו הגורם המתאים והמסוגל להיערך לאספקת שירות דומה במיקום נוסף בפרק הזמן המינימלי.
- כן הוסבר שעל מנת להתניע את פעילות הניידת בהקדם האפשרי, סוכם כי בשלב ראשון תסדיר העירייה התקשרות זמנית עם ספק זה לתקופת פיילוט; כאשר במקביל תפעל המדינה להסדיר את ההתקשרות ההכרחית עם העירייה, שמכוחה תמומן הפעילות; ותוך שבהתאם לממצאים ובמקביל לתקופת הפיילוט, ידונו הצדדים במתווה להתקשרות ארוכת טווח ויקדמו את ההתקשרות בו.

לאור התהיות שהועלו בעניין זה במסגרת תגובת העותרים להודעה הקודמת, יובהר כי אין מדובר במתווה הפעלה מצומצם או קצר-מועד, אלא פירוש הדבר הוא התקשרות **למשך שנה שלמה** בתור התחלה, עם אופציה להארכה, כאשר במהלכה הספק יתחייב להקים ולזווד ניידת מלאה, שתכלול חדר המתנה; 2 חדרי טיפול; חדר שירותים עם עמדת החתלה; ואת **כל הציוד והמאפיינים הנדרשים** עבור מתן שירות טיפת חלב **מלא**, ממש כשם שניתן בכל תחנות טיפת חלב בירושלים (חיסונים, הערכות גדילה והתפתחות, ייעוץ הנקה, הדרכות הורים, מעקב והדרכה בתזונה וקידום בריאות). כן על פי הנמסר, בהתאם לטיטוט מתווה ההתקשרות, השירות ינתן 5 ימים בשבוע בשעות 00:00-16:00 ובהתאם לימי העבודה והחג הנהוגים במגזר הערבי, והזמנת התורים תתבצע על ידי הספק באמצעות מוקד ייעודי שיפעל בימים א'-ה' בשעות 00:00-16:00.

בכל הנוגע למיקום הניידת, לו היה ניתן להציב אותה במקום אחד קבוע, ברי כי ניתן היה לקדם פתרון של מבנה יביל, כפי שניסו המשיבים לקדם בשלבים מוקדמים יותר וכפי שעודכן בהודעות עדכון קודמות מטעם המשיבים. כזכור, וכפי שהמשיבים הבהירו בהודעות העדכון מטעמם, בשל מגבלות שהציבו גורמי הבטחון האמונים על הסדר הציבורי והבטחון במחנה שועפאט, לא נמצא מקום קבוע אפשרי בטווח זמן הנראה לעין, ומשכך פנו המשיבים לפתרון החלופי בדמות הניידת, אשר תוצב בהתאם לצורך ולאפשרות, תוך עדכון מקבלי השירות באמצעות המוקד הייעודי.

בדברים האמורים לעיל יש כדי להבהיר גם את השימוש במושג "פילוט", שנועד להבהיר שבשנת ההפעלה הראשונה יושם דגש על אפיון היקף הצרכים והמענה להם; ושלב הנוכחי לא תיעשה מראש התקשרות מחייבת למשך יותר משנה, בין היתר על מנת לאפשר מסגרת תקציבית שמאפשרת הליך אישורים מהיר יותר מבחינת משרד הבריאות, ועל מנת שלא לכבול את ידי המשיבים במידה והשירות שינתן יתברר כלא הולם או מספק.

ויודגש כי הבחירה במודל ההתקשרות שהוצג נועדה לזרז ולייעל את התנעת הפתרון הארעי, שכן לו המשיבים היו מתקשרים מראש במודל התקשרות ארוך טווח לפתרון ה"ארעי", היה בכך חיסרון כפול: גם משום הגבלת הגמישות הניהולית והתפעולית של הניידת, וגם משום ההיקף התקציבי הגדול יותר, אשר היה מצריך הליך אישור תקציבי ארוך ומורכב יותר בהתאם לנהלי משרד הבריאות והאוצר. בהמשך לכך, יעדכנו המשיבים כי נמשך שיח מול הספק לשם ליבון סוגיות שונות, וביום 24.6.26 הועברה מצידו הצעת מחיר מעודכנת, בעקבות הליבון האמור ותיקונים שהתבקשו.

3. מבחינת קידום ההתקשרות, בשלב זה מרכזים גורמי העירייה הערות להצעת המחיר המעודכנת ומפרט הפעילות, ותועבר הצעת מחיר מתאימה מהעירייה למשרד הבריאות, שתשקף את העלות הכוללת של הפרויקט, לרבות עלויות נלוות מצד העירייה ככל שישן.

בשלב הבא, לאחר שיהיו נוסחים מוסכמים על כלל הצדדים, יפעלו העירייה ומשרד הבריאות לאישור שתי התקשרויות מקבילות – בין הספק לעירייה, ובין העירייה למשרד הבריאות. יצוין כי בשלב זה כבר הוכנו טיוטות נוסח לכלל ההתקשרויות האמורות, והגורמים הרלוונטיים פועלים על מנת להשלימן בהקדם. מובן כי השלמת הנוסחים תלויה בין היתר גם בצדדי ג', ויובהר כי כל הצדדים הנוגעים בדבר מודעים לחשיבות העניין ולדחיפות הרבה במימוש "הפתרון הארעי", כמו גם למועדים שקבע בית המשפט הנכבד.

כן יצוין כי על פי הנמסר מהספק, מרגע קבלת ההסכם החתום/הזמנת העבודה הניידת תהיה מוכנה להפעלה בתוך 3 חודשים.

4. כאמור בהודעת העדכון הקודמת, עיריית ירושלים איתרה מקום ייעודי לחניית לילה של הניידת שתפעל, אשר עונה לכל דרישות הספק לצרכי תפעול הניידת. אשר למיקום הניידת בשעות הפעילות בתוך המחנה, סוכם כי הניידת תוצב בשכונה לפי הצורך והאפשרות, תוך יידוע מקבלות ומקבלי השירות בהתאם ותוך מתן כלל השירותים כמתחייב. יצוין כי לפי ההסדר המסתמן, נהג הניידת יהווה גם סדרן במרחב ההמתנה והכניסה לניידת, מה שיעזור להתנהלות היומיומית ולפעילות שוטפת תקינה וסדורה.

בעניין זה יעדכנו המשיבים כי בימים האחרונים ממש חלו התפתחויות חדשות המהוות שינוי נסיבות לטובה, וזאת בכל הנוגע לזמינותם של מבני קבע בייעוד מתאים להפעלת טיפת חלב – מבנים שעתידיים ככל הנראה לעבור לחזקת העירייה, ואשר ייתכן ויהיו אפשרות להפעלת תחנת טיפת חלב בתוך שטח המחנה, וזאת בעתיד הנראה לעין. במקרה שאפשרות זו תתממש, ייתכן וניתן יהיה ליתן מענה פשוט יותר מבחינה תפעולית, במבנה קבע, לצורך ה"פתרון הארעי" לטיפת חלב בשטח המחנה; ואולם יודגש כי בעת הזו פועלים המשיבים לקדם גם את פתרון הניידת וגם את בחינת הפתרון הנוסף החדש, על מנת לאפשר את תחילת מתן שירותי טיפת החלב במחנה בזמן הקצר ביותר האפשרי בנסיבות העניין. ודוק, במידה ואפשרות חדשה זו תקרום עור וגידים, יורחב בעניינה במסגרת תצהירי התשובה מטעם המשיבים, כמו גם בעניינם של מיקומים אפשריים נוספים בתוך המחנה שהעירייה איתרה לשם הצבת הניידת במהלך שעות הפעילות.

5. לתמיכה בעובדות המתוארות בהודעה זו, מצורף תצהירו של מר גיל ריבוש, סמנכ"ל עיריית ירושלים וראש מינהל לשירותי קהילה. גב' אורית אפרתי לב, מנהלת אגף בכיר רכש ונכסים במשרד הבריאות, אישרה את האמור בהודעה, אך מטעמים טכניים תצהירה החתום יוגש לבית המשפט הנכבד בהמשך.

בקשה להארכת מועד להגשת תצהיר תשובה

6. בהתאם להחלטת כב' השופטת ד' ברק ארז מיום 3.6.26, המועד להגשת תצהירי התשובה מטעם המשיבים נקבע ליום 5.7.26. בשים לב למועד הדיון שנקבע, ביום 29.7.26, ולקידומו של מתווה ההתקשרות שפורט לעיל, יבקשו המשיבים להמשיך ולעדכן בהתפתחויות במסגרת תצהירי התשובה שיוגשו מטעמם.

על מנת להציג בפני בית המשפט הנכבד את מירב הפרטים העדכניים ביותר לקראת הדיון הקבוע בהתנגדות לצו על תנאי, לרבות בעניין שינוי הנסיבות מהימים האחרונים; וכן לאור התפרצות מחלת האבולה בשבועיים האחרונים שדורשת תשומות רבות מצד גורמי בריאות הציבור ואגף הרכש במשרד הבריאות (האמונים על טיפות החלב ועל התיק דנן בפרט); יבקשו המשיבים להאריך את המועד להגשת תצהירי התשובה מטעמם עד ליום 20.7.26 (כך שיוגשו עד תשעה ימים לפני מועד הדיון שנקבע).

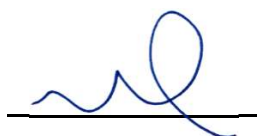
7. ב"כ העותרים, עו"ד חסין, מסרה:

"העותרות מודאגות מריבוי השימוש בפעלים עתידיים בהודעת העדכון באשר לפתרון הארעי שאמור היה לצאת לפועל זה מכבר, ולא יאוחר מיום 17.5.2026. על כך שמתווה ההתקשרות בפטור ממכרז עם הספק העתידי **יאושר**, שהעירייה **תסדיר** את ההתקשרות עמו, ושהמדינה **תפעל** להסדרת ההתקשרות עם העירייה התבשרו העותרות כבר בעדכון המשיבים האחרון, מיום 27.5.2026. חיוני, לטעמן, שהמשיבים יציגו לוח זמנים מוגדר, ברור וקרוב למועד ההתקשרות עם הספק ובינם לבין עצמם, ויצמצמו את משך הזמן הנדרש לתחילת פעילות הניידת, שעומד עתה על שלושה חודשים תמימים מיום ההתקשרות.

העותרות מסכימות לארכה המבוקשת במועד הגשת תצהירי התשובה."

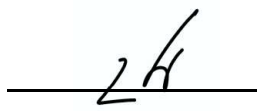
היום, י' תמוז תשפ"ו

25 יוני 2026



עידן שחם, עו"ד

ב"כ המשיבה 3



יעל קולודני ערבה, עו"ד

ב"כ המשיבים 1-2