



23 במרץ 2020

לכבוד
ח"כ אריה דרעי
שר הפנים

מר אביחי מנדלבלית
היועץ המשפטי לממשלה

שלום רב,

הנדון: כוונה להתקין תקנות שעת חירום לדחיית שעון הקיץ

1. נבקשכם להימנע מהתקנת תקנות שעת חירום לדחיית שעון קיץ.
2. כידוע מועד תחילת שעון הקיץ נקבע בחוק קביעת הזמן, התשנ"ב-1992.
3. בכוחן של תקנות שעת חירום המותקנות מכוח סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה להתגבר על כל חוק במצב חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". כידוע בישראל שורר מצב חירום קבוע מיום הקמתה המוארך מפעם לפעם, ומכאן שמכות הממשלה להתקין תקנות שעת חירום. אולם מדובר בסמכות דרקונית ואנטי דמוקרטית שיש להפעילה רק באותם מקרים נדירים שבהם הממשלה חייבת לפעול בבהילות כדי למנוע סכנה או פגיעה קשה בשירותים חיוניים, ואין אפשרות לכנס את הכנסת (בג"ץ 6971/98 פריצקי נ' ממשלת ישראל פ"ד נג(1) 763 (1999)).
4. שני התנאים הללו לא מתקיימים פה.
5. בלי לפגוע בכנות הדאגה של שר הפנים מהתפשטות נגיף הקורונה, לא ניתן לייחס לדחיית שעון הקיץ תרומה מכרעת להתפשטות המגיפה, וספק אם יש לצעד זה תרומה כלשהי, ומכל מקום - בוודאי שלא תרומה המצדיקה התקנת תקנות שעת חירום.
6. הלגיטימיות הציבורית של התקנת תקנות שעת חירום במדינה דמוקרטית נובעת מהיותה כורח המציאות. שימוש מוגזם ולא הכרחי בתקנות שעת חירום שומט את בסיס הלגיטימציה שלהן.
7. לכן נבקשכם לגנוז הכוונה ולהקפיד הקפדה יתרה על הימנעות מהתקנת תקנות שעת חירום, ובמיוחד עתה כשהכנסת מתכנסת וניתן לקדם חקיקה, ואף חקיקת בזק במקרי הצורך.

בכבוד רב,

גיל גן-מור, עו"ד

העתק: יועמ"ש הכנסת, מר איל ינון