

בג"ץ 41284-08-25

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

1. האגודה לזכויות האזרח בישראל
 2. המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברג
 3. רופאים לזכויות אדם – ישראל
- ע"י ב"כ עו"ד עודד פלר ו/או רעות שאער ואח'
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל

וכן ע"י ב"כ עו"ד דניאל שנהר ואח'
מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברג
רח' אבו עוביידה 4 ירושלים 97200
טל': 02-6283555 ; פקס': 02-6276317
דוא"ל: d.shenhar@hamoked.org.il

וכן ע"י ב"כ עו"ד עדי לוסיגמן ואח'
מטעם עמותת רופאים לזכויות אדם – ישראל
טל': 02-6222808 ; פקס': 03-5214947
דוא"ל: adi@lb-law.net

העותרים**נגד**

1. **הכנסת**
באמצעות הלשכה המשפטית של הכנסת
קרית בן גוריון, ירושלים
טל': 02-6408636 ; פקס': 02-6408650
2. **שר הפנים**
שדרות וולפסון 2, קריית הממשלה ע"ש דוד בן-גוריון
ירושלים, ת"ד 49029, מיקוד 9149001
טל' 073-3925590, פקס 02-6467011
דוא"ל: HCJ-Dep@justice.gov.il

המשיבים**הודעה ובקשת ארכה מטעם המדינה**

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 10.6.26 בבקשת הארכה מטעם המדינה, על המדינה להגיש את תגובתה לעתירה, עד ליום 22.7.26.
2. עניינה של העתירה בבקשת העותרים, כי בית המשפט הנכבד יוציא מלפניו צו על תנאי המורה למשיבים ליתן טעם מדוע לא יבוטל סעיף 11א לחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 (להלן: **התיקון לחוק**), אשר נחקק ביום 13.7.25.
3. במסגרת העתירה מבוקש גם צו ביניים המורה על הקפאת תחולתו של התיקון לחוק, עד להכרעה בעתירה.
4. התיקון לחוק קובע, כדלקמן:

11א. (א) שר הפנים לא ייתן היתר לשהייה בישראל או רישיון לישיבה בישראל, לתושב האזור או לבן משפחתו, לפי סעיפים 4 עד 8 או 15, אם תושב האזור הורשע במעשה טרור או אם הוא פעיל טרור.

(ב) מפקד האזור לא ייתן היתר לשהייה בישראל לפי תחיקת הביטחון באזור או רישיון לישיבה בישראל לתושב האזור או לבן משפחתו או לכל מבקש שאינו תושב האזור, אם תושב האזור או מבקש כאמור הורשע במעשה טרור או אם הוא פעיל טרור.

(ג) אין בהוראות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) כדי לצמצם את שיקול הדעת המוקנה בחוק לשר הפנים או למפקד האזור בכל הנוגע למתן היתרים לשהייה בישראל או רישיונות לישיבה בישראל, לפי העניין, למי שלא הורשעו במעשה טרור, למי שאינם פעילי טרור או למי שאינם בני משפחה של מורשעי טרור או פעילי טרור.

(ד) מי שנכנס לישראל מהאזור או דרך האזור בניגוד לחוק או בהפרה של תנאי מהתנאים שנקבעו באשרה או ברישיון לישיבה שניתנו לו לפי חוק הכניסה לישראל, לא יקבל היתר לשהייה בישראל או רישיון לישיבה בישראל לפי חוק זה או לפי תחיקת הביטחון במשך עשר שנים, אלא אם כן סבר שר הפנים או מפקד האזור, לפי העניין, כי יש לתת לו היתר או רישיון כאמור מטעמים מיוחדים.

(ה) בסעיף זה –

”בן משפחה” – כל אחד מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין מתן היתר לשהייה בישראל או רישיון לישיבה בישראל – הורה, בן זוג, ילד, אח, אחות, דוד, דודה, בן דוד, בת דוד, אחיין או אחיינית, לרבות בני משפחה כאמור שהם שלובים (חורגים);

(2) לעניין חידוש היתר לשהייה בישראל או רישיון לישיבה בישראל – הורה, בן זוג, ילד, אח או אחות, לרבות בני משפחה כאמור שהם שלובים (חורגים);

”מעשה טרור” – כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע”ו-2016;

”פעיל טרור” – כהגדרתו בחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה ממשלת ישראל, התשע”ח-2018, למעט מי שמוחזק במעצר בשל חשד לביצוע עבירה כאמור בפסקה (1) לאותה הגדרה.

5. יוזכר, כי בבקשת ארכה מטעם המדינה מיום 30.9.25 נמסר, כי במישור המעשי, רשות האוכלוסין נערכת ליישום התיקון לחוק, ועל כן אין מקום, בשלב זה, למתן צו ביניים.

6. בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 5.10.25 נקבע כי ”רשמתי בפני את העדכון באשר לכך שההערכות ליישום החוק טרם הושלמה. מבלי לנקוט עמדה, ככל שיחול שינוי במצב דברים זה, תוגש על כך הודעת עדכון מבעוד מועד”. בדומה, בהחלטה מיום 10.6.26, נקבע כי ”לא ראיתי לשנות מהחלטתי מיום 5.10.2025, לפיה ככל שיחול שינוי במצב הדברים בכל הנוגע להיערכות כאמור תוגש על כך הודעת עדכון מבעוד מועד”.

7. בהמשך לאמור לעיל, נבקש לעדכן כי מרשות האוכלוסין נמסר כי פותחו ממשקי עבודה לצורך יישום התיקון לחוק, באופן הבא:

א. אשר לסעיף 11א(א) שעניינו אי מתן היתר לשהייה או רישיון לישיבה מטעם שר הפנים למי שהורשע במעשה טרור ולמי שהוא פעיל טרור, ולקרובי משפחותיהם המנויים בחוק – רשות האוכלוסין ערוכה ליישום החוק באופן חלקי, כך שהדבר ייעשה בכפוף לאילוצי כוח אדם והמשאבים המוגבלים בלשכות וכן בשים לב לעיקרון השוויון.

יצוין, כי במקביל לתחילת היישום, הגורמים הרלוונטיים פועלים לפיתוח ממשק טכנולוגי הנדרש ליישום מלא של החוק.

ב. אשר לסעיף 11א(ד) שעניינו אי מתן היתר או רישיון למשך 10 שנים למי שנכנס לישראל מאזור יהודה ושומרון שלא כדין או הפר תנאי מתנאי רישיונו - מרשות האוכלוסין נמסר כי היא ערוכה ליישום התיקון לחוק ביחס למי שהורשע בעבירה של שהייה בלתי חוקית.

8. בהתאם לאמור, ולנוכח חזקת החוקתיות העומדת לחקיקה ראשית, בכוונת רשות האוכלוסין להתחיל ביישום התיקון לחוק כמתואר לעיל, החל מיום 1.8.26.

9. אשר לגיבוש תגובת המשיב לעתירה, בבקשת הארכה מיום 1.3.26 נמסר מטעם הגורמים הרלוונטיים שהם מקדמים את העברת ההתייחסויות הנדרשות לצורך גיבוש התגובה לעתירה. בהמשך לכך נבקש לעדכן כי הועברו התייחסויות מטעם גורמים רלוונטיים, וביום 28.6.26 התקיימה ישיבה נוספת בנושא, בראשות גורמים בכירים ובהשתתפות הגורמים הרלוונטיים. בהמשך לישיבה זו התבקשו התייחסויות משלימות שונות, ונכון למועד זה, הועברו חלק מן ההתייחסויות הנדרשות.

10. לאחר שיושלמו ההתייחסויות הנדרשות, ישלימו המשיבים את גיבוש העמדה והכנת התגובה לעתירה.

11. בנסיבות אלה, בשים לב למכלול הדברים המונחים על שולחם של הגורמים הרלוונטיים בימים אלה, מתבקש בית המשפט הנכבד לאפשר למשיב שהות נוספת לצורך השלמת גיבוש עמדתו והגשת תגובתו לעתירה, עד ליום 1.11.26.

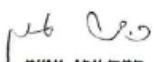
12. הודעה ובקשה זו נתמכת בתצהירו של המשנה למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, מר הראל גולדברג.

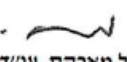
13. תגובות הצדדים:
ב"כ העותרות, עו"ד פלר, מסר: "היום, 22.7.2026, בשעות הערב, הועברה בקשה זו להתייחסות. העותרים יבקשו להגיב לה עד מחר, 23.7.2026".
ב"כ המשיבה 1, עו"ד כהן, מסר: "מסכים, ומבקש שיחול גם על המשיבה 1".

היום, ח' באב תשפ"ו

22 ביולי 2026


גילא ורדי, עו"ד
סגן בכיר במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה


הדס ערן, עו"ד
סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה


דניאל מארקס, עו"ד
ממונה במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה