

**בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

בג"ץ 2109/20
בג"ץ 2135/20
בג"ץ 2141/20

עו"ד שחר בן מאיר

בעצמו

טלפון : 03-6127878 ; פקס : 03-6127979

העותר בבג"ץ 2109/20

האגודה לזכויות האזרח בישראל

ע"י עוה"ד דן יקיר ו/או גיל גן-מור

טלפון : 03-7050734 ; פקס : 03-5608165

העותרת בבג"ץ 2135/20

1. **עדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל**

2. **הרשימה המשותפת**

ע"י עוה"ד סוהאד בשארה ו/או חסן גיבארין

העותר בבג"ץ 2141/20

נ ג ד

1. **ראש הממשלה**

2. **ממשלת ישראל**

3. **שירות הביטחון הכללי**

4. **משטרת ישראל**

5. **משרד הבריאות**

6. **היועץ המשפטי לממשלה**

7. **הרשות להגנת הפרטיות**

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים

טלפון : 073-39253542 ; פקס : 02-6467011

8. **הכנסת**

9. **חה"כ גבי אשכנזי**

על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת

טלפון : 02-6408636 ; פקס : 02-6753495

המשיבים בבג"ץ 2109/20

1. **ראש הממשלה**

2. **הממשלה**

3. **שירות הביטחון הכללי**

4. **משטרת ישראל**

5. **משרד הבריאות**

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים

טלפון : 073-3925542 ; פקס : 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 2135/20

1. **מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה**

2. **שירות הביטחון הכללי**

3. **משטרת ישראל**

4. **משרד הבריאות**

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים

טלפון : 073-3925542 ; פקס : 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 2141/20

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים 7-1

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 24.3.20 ולהארכות המועד, מתכבדים המשיבים 1-7 להגיש הודעה מעדכנת מטעמם כדלקמן:

1. בהחלטתו מיום 24.3.20 הורה בית המשפט הנכבד כדלקמן:

”2. לאחר עיון בבקשה ובתגובות לה מטעם העותרים, אנו מורים כי:

א. בכל הנוגע לתקנות השב"כ - תקנות השב"כ וההנחיות מכוחן ימשיכו לעמוד בתוקפן לעת הזו, וימוצה הליך הפיקוח הפרלמנטרי לגביהן על פי סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה. בהקשר זה מן הראוי כי תינתן הדעת על ידי ועדת המשנה, בין היתר, לסוגית עצם הסמכתו של השב"כ לפעול בתחום זה. כמו כן, מן הראוי להתחשב בהתפתחויות שחלו בכל הנוגע למגבלות שהטילה הממשלה על האוכלוסייה וכן ביחס להשקתה של אפליקציית "המגן" שפיתח משדד הבריאות, אשר לגביה עודכנו לראשונה רק במסגרת התגובה המשלימה שהוגשה מטעם המשיבים 1-7 ביום 23.3.2020.

לפי הנמסר לנו בהודעת המשיבים 1-7, ועדת המשנה תקיים ישיבה בנושא ביום חמישי, 26.3.2020.

ב. באשר לתקנות המשטרה - המשיבים 1-7 הודיעו כי הושלמה הכנת תזכיר חוק לקביעת ההסדר בחקיקה ראשית והוא אף פורסם להערות הציבור האמורות להיות מוגשות עד מחר, יום 25.3.2020, בשעה 07:00 בבוקר.

לנוכח כוונה זו לקדם בדחיפות חקיקה ראשית בנושא, ובהינתן השינויים שנעשו בתקנות המשטרה ובהחלטה לפרסם את הנוהל אשר הותקן מכוחו, אנו סבורים כי לעת הזו יש להיעתר לבקשה לבטל את צו הביניים לעניין תקנות אלה. עם זאת, ככל שלא תקודם החקיקה הראשית כאמור, ניתן יהיה לשוב ולשקול את סוגית צו הביניים לגביהן.

3. המשיבים יגישו עד יום 31.3.2020 בשעה 12:00 הודעה מעדכנת באשר לאמור בסעיפים 3(א) ו-3(ב), ולאחר קבלתה יוחלט על המשך הטיפול בעתירות.

לסעיף 2(א) להחלטת בית המשפט

2. נבקש לעדכן, כי ועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, שהיא ועדת הכנסת לענייני השירות (להלן: **ועדת המשנה**), אישרה ביום 31.3.2020 בשינויים את החלטת הממשלה לפי סעיף 7(ב)6 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: **חוק השירות**), המסמיכה את שירות הביטחון הכללי (להלן גם: **השירות**) לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות הנגיף. נפרט.

3. תחילה יובהר, לאור האמור בהחלטת בית המשפט הנכבד, כי אין מדובר בהליך פיקוח על תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן: **תקנות השב"כ**), לפי סעיף 39(א) לחוק-יסוד: הממשלה, כי אם בהליך אישור ועדת המשנה להחלטת ממשלה לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק השירות. נזכיר, כי לכתחילה העדיפו הגורמים לפעול במסלול זה של החלטת ממשלה הטעונה אישור ועדת המשנה, ובכך להביא את הנושא לביקורת פרלמנטרית. בלית ברירה, משלא נתאפשר הדבר כיוון שגיבוש החלטת הממשלה נשלם סמוך מאוד לפקיעת כהונת הכנסת ה-22 והשבעת הכנסת ה-23, התקינה הממשלה את תקנות השב"כ לפרק זמן של 14 יום, התקפות עד יום 31.3.20 בחצות.

4. סמוך לאחר הקמת ועדת המשנה, קיימה הממשלה ביום 24.3.20 ישיבה טלפונית לילית במסגרתה התקבלה החלטת הממשלה מס' 4916 לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק השירות, המסמיכה את השירות לסייע במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה. בו ביום הניחה מזכירות הממשלה את ההחלטה על שולחנה של ועדת המשנה, לאישורה כנדרש לפי אותו סעיף.

החלטת הממשלה מס' 4916 מיום 24.3.30 מצורפת ומסומנת **מש/1**.

5. ועדת המשנה קיימה חמישה דיונים בהחלטת הממשלה: ביום חמישי 26.3.20 התקיים דיון פתוח לציבור בו נשמעו גורמי הממשלה מטעם משרד הבריאות ומשרד המשפטים, וכן מומחים ונציגי ארגונים אזרחיים בהם ארגון העיתונאים, איגוד רופאי בריאות הציבור, איגוד האינטרנט בישראל, האגודה לזכויות האזרח והמכון הישראלי לדמוקרטיה; ביום ראשון 29.3.20 התקיים דיון חסוי בו נשמעו בעיקר גורמי השירות; ביום שני 30.3.20 התקיים דיון נוסף פתוח לציבור, בו נידונו סעיפי החלטת הממשלה כסדרם ואושרו בשינויים; אמש, 31.3.20, בשעה 14:00, קיימה ועדת המשנה דיון נוסף פתוח לציבור, ולאחריו קיימה דיון נוסף, חסוי.

הדיונים הפתוחים לציבור שודרו באופן חלקי בערוץ הכנסת בטלוויזיה, וכן באתר האינטרנט של הכנסת.

6. במסגרת הדיונים האמורים אישרה ועדת המשנה את החלטת הממשלה בשינויים.

מכתב יו"ר ועדת המשנה אל מזכיר הממשלה מיום 31.3.20, אליו צורף נוסח ההחלטה כפי שאושר על-ידי ועדת המשנה, מצורף ומסומן **מש/2**.

7. אחר תום דיוני ועדת המשנה, ביום 31.3.20 בשעת ערב, הובאה לאישור הממשלה הצעת החלטה עדכנית בהתאם לשינויים שאושרו בוועדת המשנה. הממשלה אישרה בישיבה טלפונית את ההחלטה העדכנית לאחר דיון – החלטת ממשלה מס' 4950. תוקפה של ההחלטה יעמוד עד 30.4.20.

כן אישרה הממשלה תיקון לתקנות השב"כ שתכליתו לאפשר רציפות בהחזקת המידע שנאסף, במעבר מתקנות השב"כ להחלטת הממשלה לפי סעיף 7(ב)6 לחוק השירות (החלטת ממשלה מס' 4949). תיקון זה פורסם ברשומות, במסגרת תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון), התש"ף-2020 (ק"ת 8445, 31.3.20).

צילום החלטת הממשלה מס' 4950 מיום 31.3.20 מצורף ומסומן מש/3.

צילום החלטת הממשלה מס' 4949 מיום 31.3.20 מצורף ומסומן מש/4.

צילום תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון), התש"ף-2020 מצורף ומסומן מש/5.

8. תוקפן של תקנות השב"כ פקע אמש, 31.3.20, בחצות הלילה, ובנסיבות העניין כמפורט לעיל, הן כמובן לא הוארכו.

בנסיבות אלה ראשיהן של העתירות המופנים כלפי תקנות השב"כ התייתרו ואינם אקטואליים עוד. ככל שיהיו לעותרים טענות נגד ההסדר העדכני, יוכלו לשוב ולעתור ביחס לתשתית העדכנית, לאחר מיצוי הליכים נאות, וככל שתהיה בידם עילה לכך.

לסעיף 2(ב) להחלטת בית המשפט

9. בהמשך לעדכון שמסרו המשיבים ביום 24.3.20 אודות תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020 (להלן: **תקנות המשטרה**), נבקש לעדכן בדבר קידום הליך החקיקה אשר נועד לעגן בחקיקה ראשית את ההסדר הקבוע בתקנות המשטרה, כמו גם תיקון תקנות המשטרה אשר יחולו בימי הביניים עד להשלמת הליך החקיקה.


10. אשר לתזכיר החוק נעדכן, כי ביום 25.3.20 התקבלו הערות הציבור לתזכיר החוק, אלו נבחנו ובחלקן הוטמעו בנוסח טיוטת הצעת החוק. גיבוש ההסדר הסתיים ובשלב זה תובא טיוטת החוק לאישור הממשלה בדחיפות האפשרית לצורך הנחתה על שולחן הכנסת. בתוך כך, תתבקש הממשלה לאשר פניה לוועדה המסדרת כדי שזו תחליט על קיצור תקופת ההנחה והקדמת הדין בהצעת החוק (בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת), וכן על קיצור תקופת ההנחה לפני הקריאה השנייה בהצעת החוק (בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת).

11. אשר לתקופת הביניים עד להשלמת הליך החקיקה כאמור - בבקשה לביטול צו ביניים מסרו המשיבים, כי הוכן נוסח מתוקן של תקנות המשטרה, וכן כי היועץ המשפטי לממשלה אישר את "נוהל הוראת שעה בנושא פיקוח על חבי בידוד בעקבות נגיף הקורונה", ליישום תקנות נתוני המיקום (להלן: **נוהל המשטרה**), וכי הוחלט כי הנוהל יהא גלוי לציבור.

כעת נעדכן כי ביום 25.3.20 פורסם ברשומות תיקון לתקנות המשטרה (ק"ת 8420), שקבע את תוקפן למשך 14 יום בלבד, קרי, עד ליום 8.4.20, במקום שלושה חודשים כפי משך התקנות קודם לכן בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק-יסוד: הממשלה. במסגרת התיקון נמחקה הסמכות לקבל נתוני תקשורת לצורך חקירה אפידמיולוגית, תוקנה סמכות הפיקוח על קיום הוראות בידוד כך שהפיקוח יחול אף על חולים השוהים בבידוד בית, נמחקה הסמכות להעביר את נתוני המיקום למשרד הבריאות והתווספה הוראה לעניין חובת המשטרה למחוק את המידע בדבר נתוני המיקום שאינם מהווים ראיה בהליך פלילי. כן נעדכן כי נוהל המשטרה פורסם באתר משטרת ישראל.

12. לאור האמור, מוצע כי יתאפשר למשיבים לעדכן אודות קידום הליכי הצעת החוק לעיגון ההסדר בחקיקה ראשית, עד ליום 12.4.20 (בשים לב לסוף השבוע).

היום, ז' בניסן תש"פ
01 באפריל 2020


ראובן אידלמן
סגן בכיר במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

שוש שמואלי
סגנית מנהל מחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה