

2 באפריל 2020

לכבוד
מר רז נזרי
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)
משרד המשפטים
שלום רב,

הנדון: הגבלות חסרות תוקף על חופש המחאה בצו בריאות העם

תיקון לצו בידוד בית שפורסם היום ([צו בריאות העם](#) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (תיקון מס' 12), התשפ"ו-2020 (ק"ת 8448 מיום 2.4.2020)), קובע, בין היתר, כי **"ניתן לקיים הפגנה בתנאי שתיערך בקבוצות של עד 10 אנשים בשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל האפשר"**.

הוראה זו מתיימרת להגביל את חירות ההפגנה בניגוד לתקנות שעת חרום, שבהן הטילה הממשלה הגבלות תנועה שונות, אך החריגה והתירה במפורש שהייה במרחב הציבורי לצורך קיום הפגנה (תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), תש"ף-2020).

כיוון שהצו נמצא במדרג חקיקתי נמוך מהתקנות אין בכוחו להגביל ולסייג את מה שהתקנות התירו במפורש (בג"ץ 4253/02 [קריתי נ' היועמ"ש](#), פ"ד סג(2) 112, 86 (17.3.2009)). ככל שהממשלה סבורה שיש מקום להגביל את חירות ההפגנה – עליה לעשות זאת על דרך תיקון התקנות.

למעלה מן הצורך יוטעם, כי גם אלמלא הייתה הוראת הצו בטלה, הרי שאין בה דבר שיגביל את חופש המחאה בקבוצות של עשרה, כל עוד נשמר רווח של 2 מטר בין מפגין לרעהו, ורווח גדול מעט יותר בין קבוצה לקבוצה.

דבנוד רב ובברכה,

אבנר פינצ'וק, ע"ד

העתיקים:
מנכ"ל משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב
תנ"צ איילת אלישר, היועצת המשפטית, משטרת ישראל
עו"ד טליה אגמון, הלשכה המשפטית, משרד הבריאות