

1. וורוד אלחוסייני מ.ז. -----
 2. -----
 3. -----
 4. -----
 5. -----
 6. האגודה לזכויות האזרח בישראל, ע"ר 765115800
- על ידי באי-כוחם עו"ד טל חסין ואח'
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל

ה ע ו ת ר י ם

נ ג ד

1. ראש שירותי בריאות הציבור, משרד הבריאות
2. משרד הבריאות
על ידי פרקליטות המדינה
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925107; פקס: 02-6467011
3. עיריית ירושלים
על ידי בא כוח עו"ד עידן שחם
ממשרד עורכי דין נבו קידר בלום
מרח' שדרות רוטשילד 3, תל-אביב-יפו
טלפון: 03-5668665; פקס: 03-5667665

ה מ ש י ב י ם

הודעת עדכון מטעם המשיבים 2-1

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (כב' השופטת ברק ארז) מיום 17.9.25, ולארכה שניתנה, מוגשת בזאת הודעת עדכון נוספת מטעם המשיבים 2-1 (להלן: **המשיבים**).
 2. כזכור, עניינה של העתירה בבקשת העותרים להורות למשיבים להקים שתי תחנות טיפת חלב בשכונות צפון מזרח ירושלים שמעבר לגדר ההפרדה – מחנה הפליטים שועפאט והשכונות הסמוכות אליו ראס ח'מיס, ראס שחאדה ודחיית א-סאלם. כן ביקשו העותרים כי המשיבים יממנו, יפעילו ויאיישו תחנות אלה בכוח אדם הולם, בהתאם לסטנדרטים הקבועים בנהלי משרד הבריאות ובפיקוחו.
 3. ביום 23.2.22 הגישו המשיבים תגובה מקדמית לעתירה (להלן: **התגובה**). במסגרת התגובה הבהירו המשיבים כי הם מכירים בחשיבות ובצורך בהקמת תחנת טיפת חלב ייעודית עבור תושבי ירושלים המתגוררים במחנה הפליטים שועפאט ובשכונות הסמוכות.
- עוד נמסר בתגובה, כי על רקע קשיים סטטוטוריים ותפעוליים בהקמת תחנות טיפת חלב בשכונות שמעבר לעוטף ותפעולן, כפי שפורט, טרם הוקמה תחנה ייעודית באזור זה. לצד

זאת, הוסבר כי המשיבים פועלים לקידום הסדרת מתן שירותי טיפת חלב באזור זה, באמצעות בחירת ספק במכרז, אשר ייתן שירותים אלה בהתאם לדרישות משרד הבריאות. זאת, עד להפעלת השירות באמצעות מרכז שירותי בריאות ורווחה רב-תכליתי, אשר עיריית ירושלים מסרה כי היא מקדמת את הקמתו.

4. ביום 25.4.22 התקיים דיון בעניינה של העתירה, במסגרתו הורה בית המשפט הנכבד על הגשת הודעת עדכון מטעם המשיבים עד ליום 5.9.22. ביום 5.9.22 הוגשה הודעת עדכון מטעם המשיבים בנוגע להליכים המקדמיים שהתקיימו באותה עת לצורך פרסום המכרז.

בהמשך לכך הוגשו הודעות עדכון נוספות מטעם המשיבים, במסגרתן עדכנו המשיבים מעת לעת בדבר התקדמות ההליכים הנוגעים למכרז האמור, וכן התייחסו לטעמים שהובילו לעיכובים שונים בהשלמת ההליך המכרזי. בתוך כך, עדכנו המשיבים כי ביום 16.5.23 פורסם המכרז, ואולם בהמשך נדרש פרסומו מחדש נוכח חשש לפגיעה בטוהר ההליך המכרזי, וביום 28.2.24 פורסם מכרז חדש.

5. בהמשך, במסגרת הודעת העדכון שהוגשה ביום 18.12.24, עדכנו המשיבים כי נבחר זוכה במכרז מס' 21/2024 להקמה ותפעול של תחנת טיפות חלב בשועפאט עבור משרד הבריאות – אלמוסתשפה אל הילאל אלאחמר (להלן: **הזוכה**); וכי בהתאם לכך נשלחה לזוכה הודעת זכייה וכן הועבר לו חוזה המפרט את תנאי ההתקשרות למתן השירותים בתחנת שועפאט.

6. בהמשך לכך, הגישו המשיבים הודעות עדכון נוספות, במסגרתן עדכנו בדבר המגעים שהתקיימו בין הזוכה לבין גורמי משרד הבריאות, לצורך קידום ההתקשרות. בתוך כך, המשיבים עמדו על העיכובים שחלו בהקשר זה, בין היתר ביחס להיבטים הביטוחיים שנדרשו במכרז, ולקשיים שנתגלו בעמידת הזוכה בדרישות אלה. עוד עדכנו המשיבים, כי לאחר שהתברר כי טופס אישור קיום הביטוחים שהועבר על-ידי הזוכה למשרד הבריאות אינו עומד בדרישות המכרז, נציגי משרד הבריאות וכן יועץ הביטוח של משרד הבריאות עמדו בקשר רציף עם הזוכה, על מנת לברר את אפשרותו להשלמת הדרוש, ואף לסייע בכך. זאת, לצורך עמידת הזוכה בתנאים הביטוחיים של המכרז ועל מנת לספק את ההגנה והגיבוי הנדרשים לצורך התקשרות מסוג זה, לטובת בריאות המטופלים וכן לשם הגנה על הקופה הציבורית.

7. כפי שהודגש בהודעות העדכון הקודמות, **גורמי המקצוע והגורמים המשפטיים הרלוונטיים במשרד הבריאות הקדישו מאמצים ניכרים ויוצאי דופן לאורך זמן ממושך, על מנת לנסות להתגבר על הקשיים שהתגלו ביחס ליכולתו של הזוכה לעמוד בתנאי ההתקשרות.** זאת, מתוך הבנת הצורך במציאת פתרון שיאפשר התקשרות עם הזוכה ומתן שירותי טיפת חלב לתושבי שכונות צפון מזרח ירושלים שמעבר לגדר ההפרדה. אולם, ברי כי לא ניתן לוותר על עמידת הזוכה בדרישות הביטוחיות בפרט ובדרישות המכרז בכללותן, בהתאם לאמות המידה המקצועיות הנדרשות.

8. בהודעת העדכון האחרונה שהוגשה מטעם המשיבים, ביום 15.9.25, הוסבר כי גם בשלב זה הזוכה לא הסדיר את סוגיית הביטוח, לא השלים את המסמכים הנדרשים להתקשרות ולא

מסר עדכונים למשרד הבריאות. משכך, הבין המשרד כי הזוכה אינו מעוניין לממש את זכייתו.

9. בהמשך לכך, עתה יעדכנו המשיבים כי ביום 10.11.25 החליטה ועדת המכרזים המרכזית לשרותים וטובין במשרד הבריאות, בהתאם לסמכותה על פי הוראות המכרז ותקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, לבטל את זכייתו של הזוכה במכרז, וכפועל יוצא מכך, בהיות הזוכה מציע יחיד, על ביטול המכרז ביחס לשועפאט.

במסגרת החלטתה, עמדה ועדת המכרזים על הפגמים הרבים שנפלו בהתנהלותו של הזוכה, אשר לא עמד בתנאי המכרז שהובהרו בפניו פעם אחר פעם, חרף הסיוע יוצא הדופן שניתן לו לשם כך מצד ועדת המכרזים. בתוך כך, הזכירה הוועדה כי הזוכה לא רכש פוליסת ביטוח אחריות מקצועית כפי שנדרש במסמכי המכרז, כאשר הצורך בכך היה ידוע לו עוד בטרם הגיש את הצעתו למכרז, על פי גבולות וכיסויים ביטוחיים שנקבעו על ידי יועץ הביטוח של המשרד, בהתאם למקובל בשוק וכנדרש בפסיקה.

לבסוף, קבעה הוועדה במסגרת החלטתה כי מאחר ששני מכרזים פומביים מטעם משרד הבריאות לא הועילו לצורך איתור ספק שירות מתאים, הנחתה הוועדה את היחידה להיערך לרכישת השירות החיוני במנגנון חלופי.

להשלמת התמונה יצוין כי מסיבות טכניות, טרם נשלחה לזוכה הודעה פורמלית על ביטול הזכייה, וזו תישלח בימים הקרובים.

10. עוד יעדכנו המשיבים כי בימים אלה מתקיים שיח בין משרד הבריאות לעיריית ירושלים (המשיבה 3), במטרה למצוא פתרון מעשי למתן שירותי טיפת חלב עבור תושבי ירושלים המתגוררים במחנה הפליטים שועפאט ובשכונות הסמוכות.

האמור בסעיף זה נכתב על דעתו ובהסכמתו של ב"כ המשיבה 3, עו"ד שחם.

11. הודעה זו נתמכת בתצהירה של גב' אורית אפרתי-לב, מנהלת אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה במשרד הבריאות.

היום, כ"ב בחשון תשפ"ו

13 בנובמבר 2025


יעל קולודני ערבה, עו"ד
סגנית במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה