

25.3.2020

לכבוד:
מר מאיר שפיגלר
מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
במיל: meirs@nioi.gov.il; ובפקס: 02-6519122
שלום רב,

דחוף

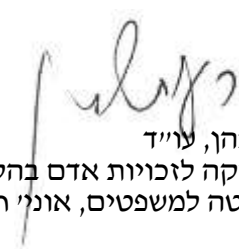
הנדון: גמישות בתקופת האכשרה לאסירים משוחררים

1. הרינו לפנות אליך בעניין אוכלוסיית האסירים המשוחררים שרובם ככולם איבדו בימים אלו את עבודתם ואינם זכאים לדמי אבטלה בהעדר השלמת תקופת האכשרה הנדרשת. הקיצור הצפוי של תקופת האכשרה מ-12 חודשים ל-6 חודשים וודאי יסייע לרבים, אולם מרבית האסירים שהשתחררו במהלך החודשים האחרונים לא השלימו אפילו 6 חודשי עבודה ומשכך לא יזכו לדמי אבטלה. בשל הנסיבות הייחודיות של אוכלוסיה זו ונוכח האינטרס הציבורי הקריטי במניעת רצידיביזם והבטחת שיקומם של אסירים משוחררים, יש להבטיח כי אסירים משוחררים שאיבדו את עבודתם בשל מצב החירום השורר בישראל, יזכו לדמי אבטלה גם אם לא השלימו את תקופת האכשרה.
2. כידוע, מרבית האסירים משתייכים לאוכלוסיה במעמד חברתי-כלכלי נמוך ורבים מהם יוצאים מהכלא כשהם חסרי כל. אלה מביניהם שהצליחו למצוא עבודה לאחר שחרורם ולעלות על מסלול של חיים נורמטיביים, מוצאים עצמם כעת עם הוצאתם לחל"ת או פיטוריהם בפני משבר כלכלי וקיומי קשה ביותר. כתוצאה מכך, עולה באופן ברור גם הסיכוי להתדרדרותם בחזרה לעולם הפשע. ואכן, מחקרים מוכיחים באופן מובהק את הקשר בין העדר תעסוקה ועוני לבין רצידיביזם.
3. בתוך קבוצה זו של אסירים משוחררים נמנים גם מאות אסירים שהשתחררו במהלך החודשים האחרונים ונמצאים בפיקוח של הרשות לשיקום האסיר (רש"א). אסירים אלה זכו לקיצור תקופת מאסרם והתחילו לעבוד במסגרת תכנית שיקום של רש"א ובליוי צמוד של הרשות. מדובר באסירים שעברו משוכות משמעותיות להוכחת סיכויי השיקום שלהם מחוץ לכלא וכעת עומדים בפני קריסה של תכנית השיקום שלהם. יודגש, כי מדובר באסירים משוחררים שנמצאים בפיקוח של המדינה באמצעות רש"א ומשכך קיים אינטרס מוגבר להבטיח להם תשלום דמי אבטלה שיאפשר להם המשך קיום בכבוד וימנע את כשלון השיקום שלהם.
4. ראוי עוד לציין, כי מרבית האסירים המנויים לעיל הועסקו במהלך מאסרם בתוך הכלא למרות שתקופה זו אינה נמנית במסגרת תקופת האכשרה.

5. המשבר הבריאותי והכלכלי הקשה מחייב את הרשויות להתגייס כדי להבטיח לחוליות החלשות ביותר חברה הגנה מינימאלית. לא יכול להיות ספק, כי אוכלוסיית האסירים המשוחררים שהצליחו להשתלב בשוק העבודה זכאים לגמישות מוגברת ביחס לכלל האוכלוסיה נוכח המגבלה הייחודית הניצבת בפניהם בצבירת רצף תעסוקתי וכן לאור האינטרס הציבורי בהצלחת שיקומם בחברה. לאור האמור לעיל, **נבקש להורות על הגמשת הקריטריונים לזכאות לדמי אבטלה ביחס לאסירים משוחררים.**


אן סוצ'ין, עו"ד
האגודה לזכויות האזרח בישראל

בכבוד רב ובברכה,


רעות כהן, עו"ד
הקליניקה לזכויות אדם בהליך האזרחי
הפקולטה למשפטים, אוני' חיפה

העתק:
ד"ר אביגדור קפלן, מנכ"ל משרד הרווחה, בפקס: 02-5632541