

8 בדצמבר 2025

לכבוד

ר"ב ניצב דני לוי	ניצב חיים סרגרופ	תת-ניצב אלעזר כהנא
המפקח הכללי	מפקד מחוז תל אביב	היועץ המשפטי
<u>משטרת ישראל</u>	<u>משטרת ישראל</u>	<u>משטרת ישראל</u>

שלום רב,

הנדון: מניעת כניסתם של אוהדים ואוהדות לאירוע ספורט בשל לבושם

1. הרינו לפנות אליכם בעקבות מניעת כניסתם של אוהדי ואוהדות הפועל תל אביב למשחק הכדורגל שהתקיים ביום 6.12.2025 באצטדיון בלומפילד ביפו, בשל לבושם, שכלל איור וכיתוב מחאה נגד המשטרה. נדגיש, כי למשטרה אין סמכות לפגוע בחופש הביטוי והמחאה של האוהדים והאוהדות, גם כאשר אלו מבטאים עמדות שאינן נוחות לה.

2. אירוע זה מצטרף לפעולות פסולות או בלתי חוקיות נוספות של המשטרה נגד אוהדי ואוהדות הפועל תל אביב בחודשים האחרונים. ביום 22.10.2025 [פנינו אליכם](#) בעקבות אירועי ה"דרכי", בהם תועדו שוטרים מכים אוהדים ואוהדות באופן שרירותי, חסר רסן ובלתי חוקי. ביום 28.10.2025, שעות ספורות לפני משחק גמר גביע הטוטו, פרסמה המשטרה סרטון גזעני, תחת הכותרת "מצאו את ההבדלים", המשווה בין אוהדי הפועל תל אביב לפלסטינים בירושלים המזרחית, ובעיקר מספר על אלימות המשטרה לאורך שנים בשטחים הכבושים, והאופן בו היא חלחלה למרחב הישראלי. במהלך אותו משחק הורה המפקד לעצור אוהדים שקראו לעבר שוטרים "אפסים", בניגוד לדין (לירן תמרי "בניגוד לפסיקת העליון: המפקד הורה לעצור אוהדים שכינו שוטרים "אפסים" Ynet 29.10.2025)).

3. המשטרה פועלת באופן בלתי חוקי לא רק נגד אוהדי הפועל תל אביב, אלא גם נגד אוהדי ספורט נוספים. בפברואר 2024 נעצר אוהד קבוצת מכבי חיפה, לאחר שהניף חולצה עליה היה כיתוב ואיור בגנותם של שוטרים. האוהד שוחרר על ידי בית המשפט, תוך שנקבע כי אין "אינדיקציות כי מדובר בחפץ אסור או בהעלבת עובד ציבור או בהתנהגות העלולה להפר את שלום הציבור, גם אם ניתן לומר כי מדובר בחריגה מגבולות הטעם הטוב" (בש"ע 41105-02-24 **משטרת מרחב חוף/ מטה מרחב חוף-חיפה נ' גורביץ** 19.2.2024).

4. דהיינו, בעניין חופש הביטוי והמחאה – גם במגרשי הכדורגל – הדין ברור: **למשטרה אין כל סמכות להתערב בתוכן המחאה, גם אם אינו לטעמה**. בפסק הדין בבג"ץ 3139/24 **נוי נ' מפכ"ל המשטרה** (25.8.2024) אשר עסק בשלטים וסיסמאות במהלך הפגנה נגד המלחמה, ובכלל זה בשלטים המאשימים את מדינת ישראל בביצוע פשעי מלחמה, התייחס בית המשפט להנחיות היועץ המשפטי אשר קובעות "כי על פי דין אין למשטרה סמכות למנוע הנפת שלטים בשל תוכנם, גם אם מדובר בשלטים מקוממים". בית המשפט חתם את פסק הדין בהזכירו: "נשוב ונדגיש את חשיבותה של זכות המחאה, כחלק מן הזכות החוקתית לחופש הביטוי, הקיימת גם

בשעת מלחמה – ונזכיר כי זו נועדה להגן גם, ואולי בעיקר, על דעות אשר עשויות לקומם ולהרגיז, ולא רק על דעות מקובלות ואהודות בציבור". אף אם הכיתוב אשר על חולצתם של האוהדים הרגיז מי מקציני המשטרה האחראים, אין בסמכותם להגביל את חופש הביטוי והמחאה שלהם ולמנוע את כניסתם למשחק.

5. יצוין, כי לטענת המשטרה, כפי שהופיעה בדיווח בכלי התקשורת, "הפעולה היא על פי דין, ובסמכות המשטרה למנוע כניסה אם עולה חשש ממשי להפרת הסדר כדי למנוע פגיעה בנפש וברכוש" (יותם קורן ונטע ירון "המשטרה אסרה על חולצות נגדה בבלומפילד, אוהדי הפועל תל אביב יצאו מהיציע" **הארץ** (6.12.2025)). ספק רב אם חולצה ועליה איור מחאה נגד המשטרה יכולה להקים חשש ממשי להפרת הסדר הציבורי, ומכל מקום, נזכיר כי אין להגביל את חופש הביטוי והמחאה ללא הסתברות קרובה לוודאי לפגיעה ממשית, קשה ורצינית בביטחון הציבור או בסדר הציבורי (בג"ץ 5078/20 **פדידה נ' משטרת ישראל** (19.8.2020)).

6. לסיכום, שוטרי משטרת ישראל אינם רשאים לאסור על כניסה של אוהדים ואוהדות לאצטדיון בשל הכיתוב או האיור שעל חולצתם, גם אם זה מכעיס אותם או אחרים; שוטרים אינם רשאים להתנפל באלימות על אוהדים ואוהדות ולתקוף אותם; שוטרים אינם רשאים לפעול בניגוד לדין. על המשטרה לכבד את חופש הביטוי והמחאה, ולהבטיח כי אוהדים ואוהדות באשר הם, וכמותם כל מי שמבקש להפגין ולמחות, יוכלו לעשות כן באין מפריע, בתוך ומחוץ לאצטדיון. בהתאם, אנו דורשים מהמשטרה למלא את חובותיה החוקיות להגן על חופש הביטוי וחופש המחאה, ובכלל זאת להימנע מאיסור על הבעת מסרים שאינם לרוחה.

בברכה,

יותם רוטפלד – המחלקה המשפטית

ניצן אילני, עו"ד

העתק:

עו"ד גלי בהרב-מיארה – היועצת המשפטית לממשלה